Журнал правовых и экономических исследований. Journal of Legal and Economic Studies, 2024, 1: 79–85 © Р.Р. Рафиков, 2024

EDN KEGMHJ DOI 10.26163/GIEF.2024.17.40.012 УДК 347.728.6

Р.Р. Рафиков

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕДОМИЦИЛЯЦИИ КОМПАНИЙ В ЮРИСДИКЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Роман Разитович Рафиков – аспирант, Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики, г. Санкт-Петербург; **e-mail: ro.rafikov@mail.ru**.

В статье рассмотрены проблемы, возникающие при редомициляции иностранных компаний или их дочерних компаний в юрисдикцию Российской Федерации. Приведены примеры компаний, прошедших редомициляцию. Осуществлена попытка систематизировать общую практику по вопросам редомициляции.

Ключевые слова: редомициляция; специальные административные районы (CAP); международные компании; перерегистрация; глобальные депозитарные расписки; международные холдинговые компании; экономически значимые организации (ЭЗО).

R.R. Rafikov

LEGAL ISSUES ARISING UPON REDOMICILIATION OF COMPANIES TO RUSSIAN FEDERATION

Roman Rafikov – Ph.D. student, Saint-Petersburg University of Management Technologies and Economics, St. Petersburg; **e-mail: ro.rafikov@mail.ru**.

The article discusses problematic issues arising in the course of redomiciliation of foreign companies or their subsidiaries to the Russian Federation.

The examples of companies that have undergone the redomiciliation procedure are given. The author attempts to systemize the general practice dealing with redomiciliation.

Keywords: redomiciliation; special administrative regions; foreign companies; re-registration; global depositary receipts; international holdings; economically significant organizations (ESO).

Редомициляция — это комплексный организационно-правовой процесс, предусматривающий смену национальной правовой принадлежности юридического лица (с иностранной на российскую), сопровождающуюся присвоением специфического статуса международной компании (МК) [6].

Институт редомициляции является все еще новым для российского законодательства и выстроен таким образом, что накладывает ряд ограничений для компаний, планирующих осуществить редомициляцию в юрисдикцию Российской Фе-

дерации.

Так, законодательство о редомициляции в Российской Федерации предусматривает принудительное исполнение инвестиционных обязательств по самым разнообразным правовым основаниям. Также необходимо обратить внимание на то, что для иностранных компаний, в первую очередь контролируемых российскими бенефициарами, по-прежнему значительно более выгодны зарубежные юрисдикции.

Кроме того, российское законодательство устанавливает, что международные компании вправе изменить свой личный

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

закон посредством регистрации в иностранном государстве только с согласия Правительства Российской Федерации. Следовательно, при попытке обратной редомициляции из Российской Федерации в иностранную правовую юрисдикцию, такие компании не смогут сменить юрисдикцию без предварительного согласования.

Основополагающие законы, регулирующие процедуру редомициляции компаний в юрисдикцию Российской Федерации, приняты законодательной властью РФ только в 2018 г. К ним можно отнести Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах» [1], Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края» [2].

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах» предоставляет иностранному юридическому лицу, являющемуся коммерческой корпорацией, право изменить свой личный закон путем редомициляции на территорию РФ в специально созданные для этого административные районы на островах Русский (Приморский край) и Октябрьский (Калининградская область) [12].

С учетом того, что территория специального административного района (далее - САР) острова Русский относится к режиму свободного порта Владивосток, согласно Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» [3], то для возможности получения дополнительных льгот по налогу на прибыль, имущество и льгот по страховым взносам на новых рабочих местах иностранным компаниям или их дочерним организациям необходимо принимать решения о реализации инвестиционного проекта в статусе резидента специального порта Владивосток. В таком случае, иностранным компаниям следует провести тщательную оценку всех финансовых и административных рисков от такой перерегистрации, связанной с наличием финансирования, расчетом ожидаемых доходов от реализации проектов на территории специального порта Владивосток и на

территории САР острова Русский, извлекая при этом максимальную выгоду для компании и нивелируя риски, которые могут возникнуть в ходе редомициляции и проработки вопросов с соответствующими компетентными органами РФ.

Редомициляция компании в САР РФ – сложный корпоративный процесс, однако, отличий по смене национальной правовой принадлежности иностранного юридического лица на российскую между территориями специального административного района острова Русский и острова Октябрьский, за исключением географического положения, почти нет.

САР острова Русский прежде всего интересен тем, что планирует работать со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и развивать бизнес в восточной части страны РФ, в то время как, специальный административный район острова Октябрьский привлекает внимание международных компаний Прибалтики, Западной и Южной Европы благодаря развитой инфраструктуре и расположению в центре города Калининград.

Стоит отметить, что многие потенциальные резиденты на острове Русский сталкиваются с недостаточно развитой бизнес-инфраструктурой, поскольку основная инфраструктура острова — это туристическо-гостиничные комплексы и Дальневосточный федеральный университет. Соответственно, строительство современных бизнес-центров, транспортной инфраструктуры и других объектов, отвечающих международным стандартам, значительно повысило бы активную регистрацию резидентов на острове Русский.

Относительно создания свободной экономической зоны международного аэропорта Храброво (Калининград), то редомициляции иностранных компаний здесь способствовало бы предоставление дополнительных льгот по налогу на прибыль, имущество и льгот по страховым взносам аналогично свободному порту Владивосток (остров Октябрьский).

Одной из первых иностранных компаний в России, осуществившей в 2018 году редомициляцию в рамках вышеуказанных законов, является компания «Финвижнхолдингс» — основной акционер

крупного регионального банка «Восточный» и En+ Group, владеющая контрольным пакетом акций одного из крупнейших производителей алюминия в мире – «Русала».

Значительную административную поддержку и помощь в индивидуальной проработке процедуры перерегистрации данной и других иностранных компаний оказывает АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» — управляющая компания САР острова Русский, созданная в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 г. № 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края».

Так, в рамках такой поддержки, резидентами САР острова Русский в Приморском крае также стали ООО МК «Доналинк», имевшее до недавнего времени в учредителях иностранную организацию «Линеа (СИ-УАИ) ЛТД», ООО МК «СУЭК ЛТД» (дочернее предприятие СУЭК) и ООО МК «Колмати» (в качестве учредителя выступила компания – «РОСНЕФТЬ ЮРОПИЭН ХОЛДИНГС С.А.») и другие компании.

В Калининграде такую же помощь оказывает АО «Корпорация развития Калининградской области», являющаяся управляющей компанией в специальном административном районе на территории острова Октябрьский в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 24.12.2018 г. № 780.

Благодаря этому, резидентами САР острова Октябрьский в Калининградской области стали следующие компании: ООО МК «Аданимов Трейдинг Лимитед» (один из учредителей ООО «Управление АЗС» (сеть автозаправок под брендом «Топлайн»), АО МК «ЛЭНГДЕЙЛ ХОЛДИНГЗ ЛИМИТЕД» (учредитель ООО «ЦЕМИКА»), АО МК «ПРАЙМ ЭМЕРАЛЬД ТРЕЙДИНГ ЛИМИТЕД» (учредитель ООО «ПРОМВИЖН») и другие.

Как известно, резиденты САР в Приморье и Калининградской области полностью освобождаются от налога на прибыль в виде дивидендов и налога на прибыль от реализации акций иностранных компаний. Кроме того, в российских САР

действуют особые режимы валютного регулирования и налога на доходы, полученные иностранными лицами в виде дивидендов по акциям международных холдинговых компаний, в размере 5%. Фактически единственное требование к резидентам — в течение полугода после регистрации инвестировать на территории России не менее 50 млн рублей.

Насколько известно, компании «ФинвижнХолдингс», «Доналинк», «СУЭК ЛТД» уже полностью исполнили свои обязательства по осуществлению инвестиций, в том числе в качестве капитальных вложений в объекты недвижимого имущества и приобретение производственных и вспомогательных объектов основных средств – более 116 млн рублей [8].

По имеющейся информации на середину декабря 2020 года, участниками Калининградского САР было создано порядка 70 новых рабочих мест, включая управленцев и специалистов высшего звена, оборудованы постоянные офисы международных компаний на территории объектов деловой инфраструктуры острова Октябрьский. Инвестиции участников в российскую экономику за 2019–2020 годы составили более 50 миллиардов рублей [8].

Тем не менее, общее количество таких иностранных компаний, которые прошли процедуру перерегистрации за период с 2018 по 2021 гг. составило меньше 100.

В 2022 году в специальные административные районы перерегистрировалось 83 компании, а в 2023 году около 200 иностранных компаний с российским капиталом зарегистрировались в САР [4].

Таким образом, снижение или отмена инвестиционных обязательств, в том числе по капиталовложению и созданию рабочих мест, могло бы значительно увеличить число компаний, желающих повторить опыт по смене иностранной юрисдикции на российскую.

До принятия Федерального закона от 24 февраля 2021 г. № 17-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 290-ФЗ "О международных компаниях и международных фондах"» (далее — Закон о международных компаниях) редомициляция компаний в

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

юрисдикцию России была разрешена только из государств, входящих в Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ), что существенно сужало круг потенциальных лиц, которым разрешали редомицилироваться в России.

После внесения изменений в действующее законодательство, количество государств, чьи компании могут редомицилироваться в РФ, значительно увеличилось, поскольку возможности для этого были предоставлены таким объединениям, как: Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег в Южной Америке (ГАФИЛАТ), Группа по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке (ГАБАК), Карибская группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (КФАТФ) и другие.

Таким образом, для иностранных офшорных компаний, контролируемых российскими бенефициарами и находящихся в юрисдикции стран Белиза и Британских Виргинских островов в КФАТФ, стало возможным осуществление смены юрисдикции с иностранной на российскую.

Редомициляция возможна, если оба государства допускают её. Например, кипрский Закон о компаниях (ст. 354А—354R) [15] предусматривает возможность смены юрисдикции иностранных компаний на кипрскую юрисдикцию и кипрских компаний — на иностранную. При этом соответствующая иностранная юрисдикция, в которой компания планирует перерегистрироваться, должна допускать возможность редомициляции [9].

Стоит также обратить внимание и на то, что юрисдикция ряда зарубежных стран (Гонконг, Сингапур, Нидерланды) не предусматривает редомициляцию, поэтому процедура смены правовой принадлежности юридического лица с иностранной на российскую, может занимать длительное время и затрудняться ограничительными мерами юрисдикции иностран-

ных государств.

Например, если компания была резидентом Нидерландов и у нее были налоговые льготы, то при редомициляции в страну, не входящую в Евросоюз, ей придется заплатить недоплаченные из-за льгот налоги.

Государство активно работает над внесением в законодательство поправок, упрощающих процесс возвращения компаний в Россию, в частности процедуры редомициляции, поскольку страна крайне заинтересована в локализации российского бизнеса, особенно в стратегических отраслях.

Так, государством был принят Федеральный закон от 16.02.2022 г. № 10-Ф3 «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона "О защите конкуренции" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"», направленный на увеличение количества таких компаний путем их редомициляции в специальные административные районы Российской Федерации.

26 марта 2022 г. законодательной властью РФ принимается Федеральный закон от 26.03.2022 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому, расширены возможности иностранному юридическому лицу редомицилироваться в Россию, сокращены сроки регистрации редомициляции, изменены размеры госпошлин, сокращён комплект предоставляемых документов, увеличены переходные сроки, в течение которых к компании могут быть применены положения иностранного права. Одновременно уточнены условия и расширен перечень налоговых льгот, получаемых компаниями в связи с перерегистрацией в РФ.

Однако, большинство изменений применимы только в отношении компаний, имеющих статус международных холдинговых компаний (далее – МХК), и носят временный характер. Например, срок действия дополнительных льготных

(пониженных) ставок по налогу на прибыль в отношении доходов в виде дивидендов, процентов по долговым обязательствам, доходов от использования прав на объекты интеллектуальной собственности, полученных МХК и от МХК, установлен до 1 января 2036 года.

Статус международной холдинговой компании может приобрести как международная компания, так и российская организация, находящаяся в САР РФ в соответствии с пунктами 1, 1.1. статьи 24.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем для приобретения такого статуса должны быть выполнены различные условия и процедуры, связанные с уведомлением и получением соответствующего одобрения от правительства субъекта РФ, в котором организация находилась до смены места нахождения, предоставлением сведений о контролирующих лицах организации и совокупной доли прямого и (или) косвенного участия контролирующих лиц на дату подачи заявления о приобретении статуса МХК.

Необходимо учитывать и тот факт, что для ряда компаний, включая российские подразделения иностранных компаний, редомициляция в Россию оказывается невозможна или существенно затруднена из-за введенных недружественными юрисдикциями ограничительных мер (санкций в отношении Российской Федерации), введенных Европейским Союзом, Великобританией и США, а также другими странами [5].

Поскольку сегодня отсутствуют единые международные нормы по редомициляции, главная сложность этой процедуры состоит в правильном проведении всех необходимых действий в юрисдикции, из которой компания переезжает в РФ. Следовательно, каждая из стран, допускающая редомициляцию, руководствуется своими утвержденными правилами и нормами, действующими в этих странах. Перечень документов, сроки и процедура могут также варьироваться в зависимости от ситуации и соответствующей компании.

Ряд юрисдикций, например Республики Кипр и Российской Федерации, требуют предварительного согласования на редомициляцию с соответствующими госу-

дарственными инстанциями, а в текущих условиях это может фактически препятствовать ей даже в ситуациях, если прямо данная процедура не запрещена.

Несмотря на это, в 2023 г. выросло количество международных компаний, осуществивших редомициляцию в специальные административные районы на острове Октябрьский в Калининградской области и острове Русский в Приморском крае, по сравнению с предыдущим периодом. Одной из них является МК ООО «НОВАТЭК Эквити (Сайпрус) Лимитед», которая 31 мая 2023 г. в порядке редомициляции зарегистрировалась на территории острова Октябрьский [10]. На протяжении всей процедуры редомициляции, при поддержке управляющей компании АО «Корпорация развития Калининградской области» компания Новатэк осуществляла взаимодействие с государственными органами Российской Федерации, в том числе по вопросу глобальных депозитарных расписок. Вследствие этого, компания Новатэк прекратила листинг глобальных депозитарных расписок на Лондонской бирже с марта 2023 г., но программа глобальных депозитарных расписок осталось действующей. Держатели расписок могут осуществлять свои права по ценным бумагам с учетом действующего российского законодательства. Тем самым компания Новатэк стала одной из числа компаний, обратившихся с просьбой в Минфин России о продолжении обращения депозитарных расписок за пределами РФ, которой позволили сохранить листинг на иностранных торговых площадках.

Сложности с расконвертацией депозитарных расписок, а именно процесса перечисления на счета инвесторов локальных акций вместо удерживаемых депозитарных расписок, стояли остро для большого числа российских инвесторов, которые приобретали глобальные депозитарные расписки и американские депозитарные расписки на иностранных площадках, так как это напрямую влияло на процедуру процесса редомициляции указанных компаний.

Для таких случаев российские власти разработали специальные механизмы: ав-

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

томатическую и принудительную конвертацию расписок в акции, тем самым, получение акций вместо расконвертированных депозитарных расписок через российский депозитарий решило проблему доступа инвесторов к своим активам, поскольку многие иностранные депозитарии отказывались проводить установленную процедуру обмена ценных бумаг.

Так, 4 августа 2023 г. законодательной властью РФ принято два федеральных закона, направленных на преодоление вышеуказанных трудностей с автоматической и принудительной конвертацией расписок и проблем, связанных с редомициляцией компаний, находящихся под санкциями и испытывающих сложности при перерегистрации в связи с запретами и ограничениями в юрисдикциях, из которых компании переезжают в РФ.

Речь идет о Федеральном законе от 4 августа 2023 г. № 452-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральном законе от 4 августа 2023 г. № 470-ФЗ «Об особенностях регулирования корпоративных отношений в хозяйственных обществах, являющихся экономически значимыми организациями».

В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 452-ФЗ и Решением Совета директоров Банка России об установлении порядка и сроков осуществления автоматической конвертации ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций акционерных обществ со статусом международной компании, в акции таких акционерных обществ от 15 сентября 2023 года был определен порядок автоконвертации депозитарных расписок, выпущенных на акции международных компаний, прошедших процедуру редомициляции в Российскую Федерацию, в акции таких международных компаний.

Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 452-ФЗ также направлен на создание условий по перерегистрации в российскую юрисдикцию иностранных компаний, редомициляция которых на территорию РФ не предусмотрена или запрещена личным законом таких организаций. Тем самым, этим юридическим лицам предос-

тавлена возможность создать в порядке инкорпорации хозяйственное общество со статусом МК в пределах САР на территории РФ. Так, иностранному юридическому лицу разрешено быть учредителем МК на территории САР при исполнении обязанности по передаче хозяйственному обществу активов балансовой стоимостью не менее 800 млн руб. в течение года с даты ее государственной регистрации. В этом случае можно избежать длительной процедуры редомициляции из иностранной юрисдикции, которая порой невозможна.

Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 470-ФЗ о, так называемой, принудительной редомициляции позволяет российским бенефициарам отечественных экономически значимых организаций (ЭЗО), в которых доля иностранных компаний из недружественных стран превышает 50%, получить через суд акции ЭЗО в прямое владение через российскую структуру с лишением материнского холдинга прав на управление.

Таким образом, изучив и проанализировав процедуру смены национальной правовой принадлежности юридического лица (с иностранной на российскую) можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день принятых мер по привлечению иностранных компаний для перерегистрации в юрисдикцию Российской Федерации все еще недостаточно, а существующие законодательные меры по поддержке предполагают наличие инвестиционных обязательств и капиталовложений по отношению к таким компаниям, а также ограничивают обратную редомициляцию.

В целях совершенствования рассматриваемого института предлагается закрепить законодательно понятие «редомициляция» и «расконвертация депозитарных расписок», смягчить законодательство в сфере смены правовой национальной правовой принадлежности юридического лица путем снижения или отмены минимального объема инвестиций, а также скорректировать законодательство, расширив срок действия налоговых льгот и снизив требования для получения статуса международной холдинговой компании.

ЛИТЕРАТУРА

- 1. О международных компаниях и международных фондах: федер. закон от 3 августа 2018 г. № 290-ФЗ // Справправовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304052/?ysclid=ls2romxz7 h648642322 (дата обращения: 20.09.2023).
- 2. О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края: федер. закон от 3 августа 2018 г. № 291-ФЗ // Справправовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304082/?ysclid=ls2rqiaaw m637728654 (дата обращения: 20.09.2023).
- 3. О свободном порте Владивосток: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 212-Ф3 // Справ.-правовая система «Консультант-Плюс». URL: ttps://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/?ysclid=ls2rud58r1542619895 (дата обращения: 20.09.2023).
- 4. В 2023 году около 200 иностранных компаний с российским капиталом зарегистрировались в САР // ТАСС 2023, 27 февраля. URL: https://tass.ru/ekonomika/20093205/ (дата обращения: 20.09.2023).
- 5. Информация о введенных санкциях в отношении Российской Федерации // Торгово-промышленная палата Российской Федерации. URL: https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions_2022/ (дата обращения: 20.09.2023).
- 6. Кондукторов А.С. Деофшоризация финансовой системы Российской Федерации: понятие, цели, актуальные направления реализации // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 6. С. 37–51.
- 7. Тихонов Д. «Инвесторы дальневосточного офшора должны развивать остров Русский» // Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики. 2018. 30 октября. URL: https://erdc.ru/news/denistikhonov-investory-dalnevostochnogo-ofshora-dolzhny-razvivat-ostrov-russkiy/?sphrase_id=57934 (дата обращения: 20.09.2023).
 - 8. Калининградский офшор за год по-

- полнился шестнадцатью участниками // РБК. 2021. 5 января. URL: https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/05/01/2021/5ff48ee69a7947604167c199 (дата обращения: 20.09.2023).
- 9. *Канашевский В.А.* Международная компания как особый вид юридического лица в России // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 6. С. 104—108.
- 10. НОВАТЭК редомицилировал в Россию компанию-держателя квазиказначейских акций // БКС Экспресс. 2023. 1 июня. URL: https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/novatek-redomitsiliroval-v-sar-kompaniiu-derzhatelia-kvazikaznacheiskikh-aktsii (дата обращения: 20.11. 2023).
- 11. Об утверждении типового договора об осуществлении деятельности на территории специального административного района: приказ Минэкономразвития России от 20 сентября 2018 г. № 510 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/ 0001201811290014 (дата обращения: 20.09.2023).
- 12. Современное корпоративное право: актуальные проблемы теории и практики: монография / отв. ред. О.В. Гутников. М.: ИЗиСП, Статут, 2021. 528 с.
- 13. Управляющая компания CAP // AO «Корпорация развития Калининградской области». URL: https://www.russiasar.com/krko (дата обращения: 20.09.2023).
- 14. 5 иностранных компаний планируют стать участниками САР на о. Русский в следующем году // Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики. 2020. 3 декабря. URL: https://erdc.ru/news/5-inostrannykh-kompaniy-planiruyut-stat-uchastnikami-sar-na-o-russkiy-v-sleduyushchem-godu/?sphrase_id=57934 (дата обращения: 20.09.2023).
- 15 The Companies Law (Cap. 113) // Republic of Cyprus. Office of the Law Commissioner. URL: https://www.olc.gov.cy/olc/olc.nsf/6BCABD5B106FBC2EC225890 F002A529E/\$file/companies%20law.pdf (дата обращения: 20.09.2023).